



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ  
ΗΠΕΙΡΟΥ-ΔΥΤΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ  
ΓΕΝΙΚΗ ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ  
ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ  
ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ-  
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ Ν. ΚΟΖΑΝΗΣ

**ΑΔΑ:**

Κοζάνη, 12-8-2020

Αριθμ. Πρ.-96249-

(Σχ. Εισ. Πρωτ. 66555,  
71549, 82297)

Ταχ. Δ/ση : ΖΕΠ Κοζάνης  
Ταχ. Κώδικας : 501 00  
Πληροφορίες : Τ.Ζάρα  
Τηλέφωνο : (24610)-53161  
Fax : (24610)-53153  
E-mail : [zaratria@apdhp-dm.gov.gr](mailto:zaratria@apdhp-dm.gov.gr)

**ΘΕΜΑ:** Εξέταση της προσφυγής του υπαλλήλου της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας, Γκοβεδάρου Χαρίσιου, κατοίκου Κοζάνης, κατά της αριθμ.59187/11-5-2020 απόφασης του Περιφερειάρχη Δυτικής Μακεδονίας, με την οποία ο ανωτέρω παύθηκε από τα καθήκοντα του Αναπληρωτή Προϊσταμένου Γενικής Διεύθυνσης Δημόσιας Υγείας και Κοινωνικής Μέριμνας της οικείας Περιφέρειας.

### Α Π Ο Φ Α Σ Η

#### **Ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης Ηπείρου-Δυτικής Μακεδονίας**

Έχοντας υπόψη :

1. Την από 16-6-2020 προσφυγή του υπαλλήλου της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας, Γκοβεδάρου Χαρίσιου, κατοίκου Κοζάνης, κατά της αριθμ.59187/11-5-2020 απόφασης του Περιφερειάρχη Δυτικής Μακεδονίας, που κατατέθηκε αυθημερόν στο Γραφείο Συντονιστή του φορέα μας, με την οποία ζητήθηκε η ακύρωση της προσβαλλόμενης, για τους λόγους που αναφέρονται σε αυτήν.
2. Την προαναφερθείσα – προσβαλλόμενη απόφαση του Περιφερειάρχη Δυτικής Μακεδονίας, με την οποία ο ανωτέρω παύθηκε από τα καθήκοντα του Αναπληρωτή Προϊσταμένου Γενικής Διεύθυνσης Δημόσιας Υγείας και Κοινωνικής Μέριμνας της οικείας Περιφέρειας, επειδή ο προσφεύγων, ως Αναπληρωτής Προϊστάμενος της Υπηρεσίας αυτής, ο οποίος γνώριζε για τη μετακίνηση και εγκατάσταση προσφύγων – μεταναστών σε Δομή στη Δημοτική Κοινότητα Αιανής, λόγω του στενού συγγενικού δεσμού με τον ιδιοκτήτη της επιχείρησης, δεν ενημέρωσε σχετικά τον Περιφερειάρχη Δυτικής Μακεδονίας ούτε προέβη σε οποιαδήποτε ενέργεια προς λήψη προληπτικών μέτρων προς αποφυγή ενδεχόμενης διασποράς του κορωνοϊού, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στην ανωτέρω απόφαση.

3. Τις ισχύουσες σήμερα διατάξεις των άρθρων 6 παρ. 1 περ. iii, 214, 215, 227, 238 του Ν. 3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης-Πρόγραμμα Καλλικράτης».
4. Τις διατάξεις του Ν. 2690/9-3-1999 (ΦΕΚ 45 Α'): «Κύρωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις.»
5. Τις διατάξεις του Ν.3528/2007 «Κώδικας Κατάστασης Δημόσιων Πολιτικών Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ.».
6. Τις διατάξεις του ισχύοντος σήμερα Π.Δ. 146/23-12-2010 «Οργανισμός της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας» (ΦΕΚ 239/27-12-2010 τ. Α').
7. Τις διατάξεις των άρθρων 28 και 28 Α του Ν. 4325/2015 «Εκδημοκρατισμός της Διοίκησης – Καταπολέμηση Γραφειοκρατίας και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση. Αποκατάσταση αδικιών και άλλες διατάξεις.
8. Τις διατάξεις του άρθρου 38 παρ. 5 της από 20-3-2020 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (ΦΕΚ 68/20.03.2020 τεύχος Α'): «Κατεπείγοντα μέτρα για την αντιμετώπιση των συνεπειών του κινδύνου διασποράς του κορωνοϊού COVID-19, τη στήριξη της κοινωνίας και της επιχειρηματικότητας και τη διασφάλιση της ομαλής λειτουργίας της αγοράς και της δημόσιας διοίκησης.», κυρωθείσας αυτής με το άρθρο 1 του Ν.4683/2020 (ΦΕΚ 83/10.04.2020 τεύχος Α').
9. Την αριθμ. ΔΙΔΑΔ/Φ.64/340/οικ.9911/8-5-2020 Απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών «Παράταση αναστολής πάσης φύσεως προθεσμιών για υποβολή αιτήματος ή διοικητικής προσφυγής ενώπιον της διοίκησης»
10. Την αριθμ. 13912/15-5-2017 (ΦΕΚ 250/τ' Υ.Ο.Δ.Δ./26-5-2017) απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών περί διορισμού συντονιστή στον φορέα μας.
11. Τις αριθμ. 60/30-12-2010 και 15/2-2-2011 εγκυκλίους του Υπουργείου Εσωτερικών, Αποκέντρωσης και Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης αλλά και την αριθμ. 27/13-8-2018 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών, αναφορικά με τον έλεγχο νομιμότητας πράξεων ΟΤΑ και αναζήτησης πειθαρχικής ευθύνης αιρετών μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ.
12. Την αριθ. 39370/1337/16-04-2014 απόφαση του Περιφερειάρχη Δυτικής Μακεδονίας περί τοποθέτησης του υπαλλήλου της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας, Χαρισίου Γκοβεδάρου, κλάδου Π.Ε. Μηχανικών, με Α' βαθμό, ως Αναπληρωτή Προϊσταμένου της Γενικής Διεύθυνσης Δημόσιας Υγείας και Κοινωνικής Μέριμνας της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας.
13. Το με αριθμ πρωτ. 71549/26-6-2020 έγγραφο του Τμήματος Διοικητικού Οικονομικού Κοζάνης, με το οποίο ζητήθηκαν στοιχεία και απόψεις για την ασκηθείσα προσφυγή από

το Γραφείο του Περιφερειάρχη Δυτικής Μακεδονίας και την Διεύθυνση Διοίκησης της ίδιας Περιφέρειας.

14. Το με αριθμ πρωτ. 88301/15-7-2020 έγγραφο του Περιφερειάρχη Δυτικής Μακεδονίας, με το οποίο διαβιβάστηκαν στην Υπηρεσία μας στοιχεία και απόψεις επί της προσφυγής.
15. Τα λοιπά στοιχεία του φακέλου.

Επειδή, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 227 και 238 του Ν. 3852/2010, ορίζεται ότι οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσβάλει, με ειδική διοικητική προσφυγή, τις αποφάσεις των συλλογικών και μονομελών οργάνων των δήμων, των Περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών και των συνδέσμων τους για λόγους νομιμότητας, μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε πλήρη γνώση αυτής, ο δε Συντονιστής της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, ο οποίος, μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ ΟΤΑ, ασκεί τις αρμοδιότητες του Επόπτη ΟΤΑ, κατ' άρθρα 225 έως 227 του ανωτέρω νόμου, εξετάζει την προσφυγή και αποφαινεται επ' αυτής, μέσα σε αποκλειστική προθεσμία δύο (2) μηνών από την υποβολή της.

Επειδή, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 38 παρ. 5 της από 20-3-2020 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου, κυρωθείσας με το άρθρο 1 του Ν.4683/2020, ορίζεται ότι «Πάσης φύσεως προθεσμίες για υποβολή αιτήματος ή διοικητικής προσφυγής ενώπιον της διοίκησης αναστέλλονται από τις 11.3.2020 για δύο (2) μήνες. Με απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών η προθεσμία του προηγούμενου εδαφίου μπορεί να συντέμνεται ή να παρατείνεται, εφόσον παραμένει άμεσος ο κίνδυνος διασποράς του κορωνοϊού COVID-19 και πάντως όχι πέραν της 31ης.12.2020.», ενώ σύμφωνα με την αριθμ. ΔΙΔΑΔ/Φ.64/340/οικ.9911/8-5-2020 Απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών παρατάθηκε η αναστολή των πάσης φύσεως προθεσμιών για υποβολή αιτήματος ή διοικητικής προσφυγής ενώπιον της διοίκησης έως 12.6.2020.

Επειδή, όπως έχει ήδη νομολογηθεί, παρά τη γραμματική διατύπωση της διάταξης του άρθρου 227 του Ν. 3852/2010, η δίμηνη προθεσμία για την εξέταση της προσφυγής αρχίζει από την περιέλευση στη διοίκηση πλήρους φακέλου της προς έλεγχο πράξεως. Και τούτο διότι στην περίπτωση που λείπουν κάποια στοιχεία ή οι απόψεις των άμεσα ενδιαφερομένων και ζητηθεί ή αποστολή ή η συμπλήρωσή τους, η αποκλειστική αυτή προθεσμία αρχίζει από την περιέλευση αυτών, εφόσον έκτοτε είναι δυνατόν να διαμορφωθεί ολοκληρωμένη κρίση για τη νομιμότητα ή μη της πράξης (ΣτΕ 2242/08, 2115/09, 1530/06, 637/02, 2484/01, Π. Ζυγούρη ερμην. Ν. 3852/10 τόμ. Β' σελ. 43), στην κρινόμενη δε υπόθεση ο πλήρης φάκελος και οι απόψεις περιήλθαν στην Υπηρεσία μας στις 16-7-2020.

Επειδή η προσφυγή ασκήθηκε εμπρόθεσμα, δεδομένου ότι η προσβαλλόμενη επιδόθηκε στις 25-5-2020, όπως προκύπτει από το αποσταλέν αποδεικτικό επίδοσής της, ωστόσο κατά το ανωτέρω χρονικό διάστημα ίσχυε η δίμηνη αναστολή της προθεσμίας για την υποβολή ενώπιον της Διοίκησης των διοικητικών προσφυγών (η οποία παρατάθηκε έως τις 12-6-2020) και επομένως έως τις 25-7-2020 ίσχυε η αναστολή της δίμηνης προθεσμίας, η δε προσφυγή κατατέθηκε και πρωτοκολλήθηκε στις 16-6-2020 στο Γραφείο Συντονιστή του φορέα μας, εντός

δηλαδή του προαναφερθέντος χρονικού διαστήματος αναστολής λαμβάνοντας αριθμό πρωτ. 66440/16-6-2020.

Επειδή ο προσφεύγων έχει έννομο συμφέρον στην άσκηση της προσφυγής, δεδομένου ότι με την προσβαλλόμενη παύθηκε από τα καθήκοντα του Αναπληρωτή Προϊσταμένου Γενικής Διεύθυνσης Δημόσιας Υγείας και Κοινωνικής Μέριμνας της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας, υφιστάμενος βλάβη και επομένως και πρέπει η προσφυγή να γίνει τυπικά παραδεκτή και να εξεταστεί και περαιτέρω.

Κατά της προσβαλλόμενης απόφασης παραπονείται ο προσφεύγων και ζητά την ακύρωσή της για τους κάτωθι λόγους:

1) Είναι ελλιπής η αιτιολογία της προσβαλλόμενης, αφού δεν προκύπτει από οποιοδήποτε στοιχείο ότι η μετακίνηση του πληθυσμού στη Δομή Αιανής, που έγινε κατόπιν εντολής του Υπουργείου Μετανάστευσης και Ασύλου και του Διεθνούς Οργανισμού Μετανάστευσης (ΔΟΜ) και με συνοδεία δύο περιπολικών, έλαβε χώρα χωρίς συνοδευτικά έγγραφα υγειονομικού ελέγχου, ούτε προέκυψε κάτι τέτοιο, κατόπιν έρευνας, ενώ δεν ανιχνεύθηκε στους μετακινηθέντες κρούσμα κορωνοϊού ή νοσούντος ατόμου. Επίσης, δεν προσδιορίζεται στην προσβαλλόμενη ποια ήταν η έλλειψη της δικής του μέριμνας έναντι του επαπειλούμενου κινδύνου, ιδίως όταν υπονοείται ότι τέτοια μέριμνα είναι αναγκαία έναντι του κινδύνου, που δεν ήταν υπαρκτός στη συγκεκριμένη περίπτωση, κυρίως όταν οι μετακινηθέντες πρόσφυγες-μετανάστες δεν υπάγονται στην αρμοδιότητα της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας, αλλά μετακινήθηκαν με κρατική πρωτοβουλία, εντολή, έλεγχο, φροντίδα και συνοδεία. Επιπλέον δεν του καταλογίζεται οποιοδήποτε περιστατικό ή γεγονός παραμέλησης του υπηρεσιακού του καθήκοντος. Επιπροσθέτως, από την επιστολή του Περιφερειάρχη Δυτικής Μακεδονίας προς τον Υπουργό Μεταναστευτικής Πολιτικής, στις 11-5-2020, προκύπτει ότι διαμαρτύρεται για τη μη ενημέρωσή του αλλά και την επίσημη ενημέρωση του Δημάρχου Κοζάνης και του Γενικού Διευθυντή Δημόσιας Υγείας και Κοινωνικής Μέριμνας, ως προς τη μετακίνηση του πληθυσμού, ενώ παύει τον προσφεύγοντα από τα καθήκοντά του, όταν ο ίδιος δεν έχει ουδεμία αρμοδιότητα ή σύμπραξη στη μετακίνηση αυτή, όπως και σε κάθε άλλη περίπτωση μετακίνησης κατά το παρελθόν, όπου ουδέποτε υπήρξε σχετική ενημέρωση. Απλά συνδέει ο προαναφερθείς Περιφερειάρχης την υποχρέωση ενημέρωσής του από τον προσφεύγοντα στο γεγονός ότι η σύζυγός του είναι η επιχειρηματίας, που διατηρεί την επίμαχη Δομή, την οποία εκμεταλλεύεται από το 2017, χωρίς όμως να έχει ο ίδιος καμία υπηρεσιακή υποχρέωση να τον ενημερώσει για την καθ' όλα νόμιμη δραστηριότητα της συζύγου του. Επίσης, η Γενική Διεύθυνση, στην οποία προΐστατο ο προσφεύγων, δεν παρέλειψε να λάβει τα απαραίτητα μέτρα πρόληψης κατά του κορωνοϊού, σύμφωνα με τις Κεντρικές Οδηγίες της Πολιτικής Προστασίας και του Εθνικού Οργανισμού Δημόσιας Υγείας (ΕΟΔΥ) ούτε δόθηκε ποτέ πρόσθετη οδηγία για την λήψη ειδικών και συγκεκριμένων μέτρων για τη μεταφορά των συγκεκριμένων εξήντα τριών (63) ατόμων, ούτε βέβαια νόσησε κανένας εξ αυτών ή εμφάνισε κάποιο σύμπτωμα, ούτε δόθηκε ποτέ εντολή για διαφορετική μεταχείριση σε σχέση με τους φιλοξενούμενους στις άλλες Περιφερειακές Ενότητες της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας, που, επίσης είχαν μετακινηθεί χωρίς να έχει υπάρξει οποιαδήποτε ενημέρωση από το Υπουργείο ή τον ΔΟΜ.

2) Παραβιάστηκε η αρχή της προηγούμενης ακρόασης του άρθρου 20 παρ. 2 του Σ και του άρθρου 6 του Ν. 2690/1999, δεδομένου ότι δεν κλήθηκε ο προσφεύγων να δώσει εξηγήσεις

πριν την έκδοση της προσβαλλόμενης απόφασης, αφού η επιστολή του Αντιπεριφερειάρχη για παροχή πληροφορίας και η δική του απάντηση δεν πληρούν τις προϋποθέσεις των ανωτέρω άρθρων, καθώς έχουν καθαρά πληροφοριακό χαρακτήρα.

Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις **του άρθρου 25 του ισχύοντος σήμερα ΠΔ 146/2010** ορίζεται ότι «1. Η Γενική Διεύθυνση Δημόσιας Υγείας και Κοινωνικής Μέριμνας είναι αρμόδια για το συντονισμό και την παρακολούθηση της λειτουργίας όλων των οργανικών μονάδων που υπάγονται σε αυτή, την εξασφάλιση της εύρυθμης λειτουργίας τους και την αντιμετώπιση των προβλημάτων και των υποθέσεων αρμοδιότητάς τους. Οφείλει να βρίσκεται σε συνεχή συνεργασία με τα καθ' ύλην αρμόδια Υπουργεία για την καλύτερη αντιμετώπιση των προβλημάτων και των υποθέσεων αρμοδιότητάς τους. 2. Η Γενική Διεύθυνση Δημόσιας Υγείας και Κοινωνικής Μέριμνας συγκροτείται από τις εξής οργανικές μονάδες: α. Διεύθυνση Δημόσιας Υγείας, με έδρα την Κοζάνη και τοπική αρμοδιότητα σε όλη την Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας. β. Διεύθυνση Κοινωνικής Μέριμνας, με έδρα την Κοζάνη και τοπική αρμοδιότητα σε όλη την Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας. γ. Διεύθυνση Δημόσιας Υγείας και Κοινωνικής Μέριμνας Περιφερειακής Ενότητας Γρεβενών, με έδρα τα Γρεβενά και τοπική αρμοδιότητα στην Περιφερειακή Ενότητα Γρεβενών. δ. Διεύθυνση Δημόσιας Υγείας και Κοινωνικής Μέριμνας Περιφερειακής Ενότητας Καστοριάς, με έδρα την Καστοριά και τοπική αρμοδιότητα στην Περιφερειακή Ενότητα Καστοριάς. ε. Διεύθυνση Δημόσιας Υγείας και Κοινωνικής Μέριμνας Περιφερειακής Ενότητας Κοζάνης, με έδρα την Κοζάνη και τοπική αρμοδιότητα στην Περιφερειακή Ενότητα Κοζάνης. στ. Διεύθυνση Δημόσιας Υγείας και Κοινωνικής Μέριμνας Περιφερειακής Ενότητας Φλώρινας, με έδρα τη Φλώρινα και τοπική αρμοδιότητα στην Περιφερειακή Ενότητα Φλώρινας.», σύμφωνα με τις διατάξεις **του άρθρου 26 του ιδίου ΠΔ** ορίζεται ότι «1. Οι αρμοδιότητες της Διεύθυνσης Δημόσιας Υγείας ανάγονται ιδίως στη διαφύλαξη και βελτίωση της υγείας και της ευεξίας του πληθυσμού, τοπικού, παγκόσμιου, μετακινούμενου και μη, μέσω πολυτομεακών συνεργασιών και πρακτικών που αποσκοπούν στην προάσπιση και προαγωγή της υγείας και της ευεξίας του ατόμου ώστε να είναι ικανό να αναπτύξει τον έλεγχο πάνω στην υγεία του και να τη βελτιώσει, στον εκσυγχρονισμό, τον έλεγχο και την προστασία των επαγγελματιών και των υπηρεσιών υγείας, με σαφή προσανατολισμό στην ποιότητα ζωής ασθενών και μη, και με βάση τις ανάγκες ευάλωτων ομάδων του πληθυσμού, καθώς και στην προστασία και προαγωγή της υγείας με την ανάπτυξη προγραμμάτων αγωγής υγείας, πρόληψης και προαγωγής της υγείας. 2. Τη Διεύθυνση Δημόσιας Υγείας απαρτίζουν τα εξής Τμήματα: α. Τμήμα Υπηρεσιών και Επαγγελματιών Υγείας. β. Τμήμα Δημόσιας Υγιεινής. γ. Τμήμα Πρόληψης και Προαγωγής της Υγείας. 3. Οι αρμοδιότητες της Διεύθυνσης Δημόσιας Υγείας κατανέμονται στα υπαγόμενα σε αυτή τμήματα, ως εξής: α.... β. Το Τμήμα Δημόσιας Υγιεινής είναι αρμόδιο ιδίως για την εκπόνηση και εφαρμογή προγραμμάτων δημόσιας υγιεινής, τη διαφύλαξη της υγείας των ταξιδιωτών και προάσπιση της δημόσιας υγείας, τους εμβολιασμούς μετακινούμενου πληθυσμού, τη χορήγηση προληπτικής, φαρμακευτικής αγωγής όπως χημειοπροφύλαξη, την ενημέρωση για την αντιμετώπιση των ασθενειών και οδηγίες για νοσήματα, για την κατανάλωση νερού και τροφίμων, για τις επιδημίες λοιμωδών νοσημάτων σε διάφορες χώρες, καθώς και για τη λήψη μέτρων για την πρόληψη λοιμωδών νοσημάτων....» ενώ σύμφωνα με τις διατάξεις **του άρθρου 28 του αυτού ΠΔ** ορίζεται ότι «1. Οι αρμοδιότητες των Διευθύνσεων Δημόσιας Υγείας και Κοινωνικής Μέριμνας που συνιστώνται στις περιφερειακές ενότητες Γρεβενών, Καστοριάς, Κοζάνης και Φλώρινας ανάγονται ιδίως στη

διαφύλαξη και βελτίωση της υγείας και της ευεξίας του πληθυσμού, στην εξασφάλιση της δημόσιας υγείας με τον υγειονομικό έλεγχο, την εφαρμογή της υγειονομικής νομοθεσίας, την έκδοση τοπικών υγειονομικών διατάξεων, τη λήψη μέτρων σε θέματα δημόσιας υγιεινής, την επιβολή κυρώσεων, την έκδοση γνωματεύσεων για τη χορήγηση αδειών όλων των επιχειρήσεων υγειονομικού ενδιαφέροντος, καθώς και στην εξασφάλιση της υγιεινής του περιβάλλοντος σε επίπεδο περιφερειακής ενότητας.2. Τις Διευθύνσεις Δημόσιας Υγείας και Κοινωνικής Μέριμνας των περιφερειακών ενοτήτων απαρτίζουν τα ακόλουθα τμήματα: α. Τμήμα Περιβαλλοντικής Υγιεινής και Υγειονομικού Ελέγχου. β. Τμήμα Κοινωνικής Αλληλεγγύης. γ. Τμήμα Φαρμάκων και Φαρμακείων.3. Οι αρμοδιότητες των Διευθύνσεων Δημόσιας Υγείας και Κοινωνικής Μέριμνας των Περιφερειακών Ενοτήτων κατανέμονται στα υπαγόμενα σε αυτές τμήματα, ως εξής: α. Το Τμήμα Περιβαλλοντικής Υγιεινής και Υγειονομικού Ελέγχου είναι αρμόδιο για την εξασφάλιση της δημόσιας υγείας με τον υγειονομικό έλεγχο και ιδίως για την εφαρμογή της υγειονομικής νομοθεσίας, την έκδοση τοπικών υγειονομικών διατάξεων, τη λήψη μέτρων σε θέματα δημόσιας υγιεινής, την επιβολή κυρώσεων, την έκδοση γνωματεύσεων για τη χορήγηση αδειών όλων των επιχειρήσεων υγειονομικού ενδιαφέροντος, για την εξασφάλιση της υγιεινής του περιβάλλοντος και ιδίως για την έκδοση γνωματεύσεων για άδεια διάθεσης αποβλήτων, ηχομετρήσεις, έλεγχο ύδρευσης και για τη λήψη μέτρων σε θέματα υγιεινής περιβάλλοντος, σε επίπεδο περιφερειακής ενότητας, καθώς για αρμοδιότητες δημόσιας υγιεινής και ταξιδιωτικής ιατρικής...4. Οι Διευθύνσεις Δημόσιας Υγείας και Κοινωνικής Μέριμνας των Περιφερειακών Ενοτήτων οφείλουν να απευθύνονται στην αντίστοιχη οργανική μονάδα της έδρας της Περιφέρειας, για την αντιμετώπιση θεμάτων της αρμοδιότητάς τους.»

Επειδή από την προσβαλλόμενη απόφαση αλλά και τη λοιπή αλληλογραφία του φακέλου προκύπτουν οι εξής:

Ο προσφεύγων τοποθετήθηκε με την αριθμ. 39370/1337/16-4-2014 απόφαση του Περιφερειάρχη Δυτικής Μακεδονίας ως Αναπληρωτής Προϊστάμενος στη Γενική Διεύθυνση Δημόσιας Υγείας και Κοινωνικής Μέριμνας της οικείας Περιφέρειας.

Στις 8-5-2020 και εν μέσω του χρονικού διαστήματος, κατά το οποίο λαμβάνονταν, από τους αρμόδιους φορείς, μέτρα για την αποφυγή εξάπλωσης του κορωνοϊού, μετακινήθηκαν και μεταφέρθηκαν στη Δομή Αιανής της ΠΕ Κοζάνης της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας, η οποία λειτουργεί στο ξενοδοχείο ΕΛΙΜΕΙΑ 3 HOTEL, ιδιοκτησίας και εκμετάλλευσης της συζύγου του προσφεύγοντος, εξήντα τρεις (63) μετανάστες, ήτοι εξήντα ένας (61) Σομαλοί και δύο (2) Κογκολέζοι.

Εντός της ίδιας ημέρας, ο αρμόδιος Αντιπεριφερειάρχης Κοινωνικής Ανάπτυξης και Μέριμνας, απηύθυνε προς τον προσφεύγοντα, υπό την ιδιότητα του τελευταίου, ως Γενικού Διευθυντή Δημόσιας Υγείας και Κοινωνικής Μέριμνας, το αριθμ 58219/8-5-2020 έγγραφό του, με το οποίο τον ρωτούσε εάν είχε γνώση για την επικείμενη έλευση και για την υγειονομική κατάσταση των μεταναστών αυτών, δηλαδή αν αυτοί έχουν εμβολιαστεί και ελεγχθεί για τον COVID 19 και εάν τηρήθηκαν, κατά τη μεταφορά τους, όλα τα απαραίτητα μέτρα ατομικής τους προστασίας (μάσκες, γάντια).

Επίσης με το, απευθυνόμενο προς τον Υπουργό Μετανάστευσης & Ασύλου, αριθμ. 58221/8-5-2020 έγγραφό του, ο Περιφερειάρχης Δυτικής Μακεδονίας εξέφρασε την έντονη δυσφορία του τόσο για τη μεταφορά των ανωτέρω μεταναστών, χωρίς την ενημέρωση του ίδιου αλλά και των λοιπών φορέων, όπως του Δημάρχου Κοζάνης και του αρμόδιου Γενικού Διευθυντή Δημόσιας Υγείας και Κοινωνικής Μέριμνας και νυν προσφεύγοντα, ως προς την

κατάσταση της υγείας τους, όσο και για την μη διαβεβαίωση από κάποιον επίσημο εκπρόσωπο της Κυβέρνησης ότι οι μετακινήθεντες ευρίσκοντο σε καλή κατάσταση στην υγεία τους και ότι είχαν ελεγχθεί με τα κατάλληλα τεστ ανίχνευσης του κορωνοϊού ή λοιπών λοιμωδών νοσημάτων, δημιουργώντας όλα τα ανωτέρω έντονη ανασφάλεια και αβεβαιότητα τόσο στην Τοπική Κοινωνία της Αιανής όσο και ευρύτερα της Δυτικής Μακεδονίας.

Στις 11/5/2020, ο προσφεύγων απέστειλε το αριθμ. 58219/11-5-2020 έγγραφό του, στο οποίο ανέφερε αφενός ότι το ανωτέρω ξενοδοχείο διατηρεί σύμβαση επιχειρηματικής συνεργασίας με το Διεθνή Οργανισμό Μετανάστευσης (ΔΟΜ) από τον Απρίλιο του 2018, με αντικείμενο τη φιλοξενία μεταναστών και προσφύγων και αφετέρου ότι η Γενική Διεύθυνση Δημόσιας Υγείας & Κοινωνικής Μέριμνας της Περιφέρειας αγνοούσε παντελώς την έλευση αυτών των μεταναστών, την υγειονομική τους κατάσταση, και το αν και σε ποιο βαθμό είχαν τηρηθεί οι κανόνες υγιεινής και ασφάλειας κατά τη μεταφορά τους, όπως ουδέποτε δεν ενημερώθηκε η ανωτέρω Υπηρεσία και για τις μετακινήσεις μεταναστών και προσφύγων με προορισμό άλλες υφιστάμενες δομές των ΠΕ Κοζάνης, Γρεβενών και Καστοριάς, όπως και ότι η προαναφερθείσα Γενική Διεύθυνση δεν έχει καμιά αρμοδιότητα και ανάμειξη στη λειτουργία των Δομών αυτών.

Ωστόσο ο Περιφερειάρχης Δυτικής Μακεδονίας έπαυσε τον προσφεύγοντα από τα καθήκοντά του, μη κρίνοντας επαρκή την απάντησή του, θεωρώντας ότι αυτός, ως Αναπληρωτής Προϊστάμενος της Γενικής Διεύθυνσης Δημόσιας Υγείας & Κοινωνικής Μέριμνας της Περιφέρειας, ο οποίος μεριμνά για την αντιμετώπιση των προβλημάτων και των υποθέσεων αρμοδιότητάς του, στις οποίες ανάγεται ιδίως η διαφύλαξη, η προστασία και η βελτίωση της υγείας του πληθυσμού αλλά και ως κάτοχος θέσης ιεραρχικά ανώτερης εντός του οργανογράμματος της Περιφέρειας, όπου απαιτείται η άμεση και αгаσθή συνεργασία και επικοινωνία με τον Περιφερειάρχη, όφειλε τόσο να ενημερώσει τον οικείο Περιφερειάρχη για την έλευση των προσφύγων αυτών, της οποίας έλαβε γνώση, λόγω του στενού συγγενικού δεσμού με τον ιδιοκτήτη της επιχείρησης, όσο και να λάβει προληπτικά μέτρα προς αποφυγή ενδεχόμενης διασποράς του κορωνοϊού.

Επειδή από τη σχηματισθείσα αλληλογραφία του φακέλου δεν προκύπτει ότι η οικεία Γενική Διεύθυνση Δημόσιας Υγείας & Κοινωνικής Μέριμνας ενημερωνόταν εγγράφως από το Υπουργείο Μετανάστευσης και Ασύλου και το Διεθνή Οργανισμό Μετανάστευσης για τη μετακίνηση των προσφύγων-μεταναστών προς τις δομές της χώρας και στην κρινόμενη υπόθεση της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας, το γεγονός δε αυτό αποδεικνύεται και από το αριθμ. 58221/8-5-2020 έγγραφο του Περιφερειάρχη Δυτικής Μακεδονίας προς το προαναφερθέν Υπουργείο, όπου διαμαρτύρεται το ανωτέρω όργανο για την μη ενημέρωσή τόσο του ίδιου αλλά και την επίσημη ενημέρωση του αρμόδιου Γενικού Διευθυντή Δημόσιας Υγείας και Κοινωνικής Μέριμνας, ούτε βέβαια επικαλέστηκε η Διοίκηση διάταξη νόμου, από την οποία να προκύπτει το αντίθετο. Επίσης από τα ίδια ανωτέρω στοιχεία δεν προκύπτει ότι εκδόθηκε κάποια οδηγία προς την ανωτέρω Γενική Διεύθυνση ή απεστάλη έγγραφο για έλεγχο και εμβολιασμό του συγκεκριμένου μεταφερόμενου πληθυσμού προς την ανωτέρω Δομή.

Επειδή, επιπροσθέτως, από τις κείμενες διατάξεις του Οργανισμού της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας δεν προκύπτει η αρμοδιότητα της ίδιας Γενικής Διεύθυνσης για τον έλεγχο ύπαρξης συνοδευτικών εγγράφων υγειονομικού ελέγχου του μετακινούμενου πληθυσμού, ούτε αποδείχθηκε ότι η μετακίνηση έγινε ελλείψει αυτών, ανεξαρτήτως εάν μεταγενεστέρως η αρμόδια

Υπηρεσία της προαναφερθείσας Γενικής Διεύθυνσης μπορούσε να εκπονήσει και εφαρμόσει, εφόσον απαιτείτο, προγράμματα δημόσιας υγιεινής για τη διαφύλαξη της υγείας των ταξιδιωτών και περαιτέρω την προστασία της δημόσιας υγείας με εμβολιασμούς του μετακινούμενου πληθυσμού και χορήγηση προληπτικής, φαρμακευτικής αγωγής.

Επειδή, επιπροσθέτως, στην προσβαλλόμενη απόφαση δεν αναφέρεται σε ποια μέτρα πρόληψης όφειλε να προβεί και δεν προέβη ο προσφεύγων, ως Αναπληρωτής Προϊστάμενος Γενικής Διεύθυνσης της Δημόσιας Υγείας και Κοινωνικής Μέριμνας της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας, για την αποφυγή διασποράς ενδεχόμενου κινδύνου του covid 19 και λοιπών μεταδοτικών ασθενειών, από τα στοιχεία δε του φακέλου δεν προέκυψε ότι υπήρξαν κρούσματα του covid 19 στα μετακινούμενα άτομα ή κάποιας άλλης μεταδοτικής ασθένειας, που θα έθεταν σε κίνδυνο τη δημόσια υγεία. Επιπλέον, το γεγονός ότι ο προσφεύγων είναι σύζυγος της ιδιοκτήτριας της επίμαχης δομής και γνώριζε για τη μετακίνηση ανεπισημώς, δεν τον υποχρεώνει στην ενημέρωση του Περιφερειάρχη και σε υπηρεσιακό επίπεδο, αφού δεν προκύπτει η υποχρέωση του αυτή από κάποια διάταξη νόμου, ούτε επικαλείται η Διοίκηση ότι ακολουθείτο η τακτική αυτή και σε αντίστοιχες περιπτώσεις μετακίνησης στο παρελθόν πληθυσμού σε δομές τόσο της ΠΕ Κοζάνης, όσο και των λοιπών Περιφερειακών Ενοτήτων της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας, η δε υποχρέωση αυτή ίσως θα προέκυπτε από ηθικούς λόγους, λόγω του χρονικού διαστήματος, στο οποίο έλαβε χώρα η μετακίνηση.

Επομένως πρέπει να γίνει δεκτός ο πρώτος λόγος της προσφυγής και να ακυρωθεί η προσβαλλόμενη, ως ελλιπώς αιτιολογημένη, ενώ παρέλκει η εξέταση και του δεύτερου λόγου αυτής.

Αφού λάβαμε υπόψη και τα λοιπά στοιχεία του φακέλου

### **Αποφασίζουμε**

Κάνουμε δεκτή την προσφυγή του υπαλλήλου της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας, Γκοβεδάρου Χαρίσιου και ακυρώνουμε την αριθμ. 59187/11-5-2020 απόφαση του Περιφερειάρχη Δυτικής Μακεδονίας, για τους αναφερόμενους, στο σκεπτικό της παρούσης, λόγους.

Η απόφαση αυτή προσβάλλεται ενώπιον των αρμόδιων δικαστηρίων.

**Ο Συντονιστής  
Αποκεντρωμένης Διοίκησης  
Ηπείρου-Δυτικής Μακεδονίας**

**Βασίλειος Πολ. Μιχαλάκης**



**ΠΙΝΑΚΑΣ ΑΠΟΔΕΚΤΩΝ**

- 1) κ.Γκοβεδάρο Χαρίσιο  
υπάλληλο της Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας  
δια της Διεύθυνσης Διοίκησης της ανωτέρω Περιφέρειας  
50131 Κοζάνη  
( Με αποδεικτικό επίδοσης, που θα μας αποσταλεί )
2. Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας
  - α) Γραφείο Περιφερειάρχη  
(Με απόδειξη παραλαβής)
  - β) Γενική Δ/ση Δημόσιας Υγείας και Κοινωνικής  
Μέριμνας Περιφέρειας Δυτικής Μακεδονίας  
Διοικητήριο,  
51 131 Κοζάνη  
(Με απόδειξη παραλαβής)